

**2. számú előterjesztés Lajosmizse Város Polgármestere részére
2020. december 18.**

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2020. (...) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosításáról

Az előterjesztést készítette:

Dr. Mátyus Béla
Jegyzői Iroda
tanácsos

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

dr. Balogh László sk.
jegyző

2. számú előterjesztés Lajosmizse Város Polgármestere részére 2020. december 18.

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2020. (...) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosításáról

Iktatószám:LMKOH/460-7/2020.

A Kormány az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-COV-2 koronavírus világjárvány (továbbiakban: világjárvány) következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki a 478/2020. (XI.3.) Korm. rendeletével 2020. november 4-étől.

A veszélyhelyzetben alkalmazni kell a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: katasztrófavédelmi törvény) 46. §-ának (4) bekezdését, amely az alábbiak szerint rendelkezik.

„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik arról, hogy veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének (fővárosi, megyei közgyűlésnek) feladat- és hatáskörét a polgármester (főpolgármester, megyei közgyűlés elnöke) gyakorolja az ott megjelölt kivétellel. Mindezek alapján sem a képviselő-testület, sem a bizottságok ülésének az Mötv. szerinti összehívására nincs lehetőség, a képviselő-testület valamennyi hatáskörét a polgármester gyakorolja, a képviselő-testületnek veszélyhelyzetben nincs döntési jogköre.

A kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII. 7.) PM rendelet (a továbbiakban: PM rendelet) 1. § értelmében a helyi önkormányzat a közfeladatait és egyéb tevékenységeit, bevételeit és kiadásait e rendeletben foglaltak szerint nyilvántartja és elszámolja. A 2. § szerint „A költségvetési szerv közfeladatait, szakmai alaptevékenységeit az 1. mellékletben foglalt kormányzati funkciókba - funkciószámmal és -megnevezéssel - be kell sorolni, és az alapító okiratában - a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel - fel kell tüntetni.”

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: SzMSz) módosítása indokolt, tekintettel arra, hogy az 5. melléklete tartalmaz az Önkormányzat által már nem használható kormányzati funkciókat amelyek a következők:

011220 Adó-, vám- és jövedéki igazgatás

049030 Kéményseprő-ipari tevékenység.

A fent írtak alapján szükséges az SzMSz 5. mellékletének módosítása.

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 80. § (2) bekezdés alapján a nemzetiségi önkormányzattal történő együttműködés feltételeinek rögzítése indokolt az SzMSzben.

I. A rendelet-tervezet általános indoklása:

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 167/C. § (2) bekezdés d) pontja és (5) bekezdései alapján a Magyar Államkincstár a helyi önkormányzat és a nemzetiségi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatát érintő módosítást a módosított szervezeti és működési szabályzat vagy a módosuló adat megváltozásáról szóló határozata csatolásával, változás-bejelentési kérelem benyújtásával kéri a kérelmet a képviselő-testület döntésének meghozatalától vagy a kapcsolódó törvény vagy kormányrendelet kihirdetésétől, egyéb esetben az adat keletkezésétől, megváltozásától számított tizenöt napon belül az általa vezetett Törzskönyvi Nyilvántartásba bejegyeztetni.

A kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII. 7.) PM rendelet (a továbbiakban: PM rendelet) 1. § értelmében a helyi önkormányzat a közfeladatait és egyéb tevékenységeit, bevételeit és kiadásait e rendeletben foglaltak szerint nyilvántartja és elszámolja. A 2. § szerint „A költségvetési szerv közfeladatait, szakmai alaptevékenységeit az 1. mellékletben foglalt kormányzati funkciókba - funkciószámmal és -megnevezéssel - be kell sorolni, és az alapító okiratában - a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel - fel kell tüntetni.”

A 011220 kormányzati funkció kóddal rendelkező Adó-, vám- és jövedéki igazgatás valamint a 049030 kormányzati funkció kóddal rendelkező Kéményseprő-ipari tevékenység már nem használható önkormányzat által, mint funkció kód, ennek megfelelően az SzMSz. 5. mellékletéből annak kivétele indokolt.

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 80. § (2) bekezdés alapján a nemzetiségi önkormányzattal történő együttműködés feltételeinek rögzítése indokolt az SzMSzben.

Rendelet-tervezet részletes indoklása:

1. §

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 80. § (2) bekezdés alapján a nemzetiségi önkormányzattal történő együttműködés feltételeinek rögzítése indokolt az SzMSzben.

2. §

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: SzMSz) módosítása indokolt, tekintettel arra, hogy az Adó-, vám- és jövedéki igazgatás, valamint Kéményseprő-ipari tevékenység funkció kód kivétele szükséges a Rendelet 5. mellékletéből.

3. §

A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

Előzetes hatásvizsgálat

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2020. (...) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosításáról

A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai:

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletben foglaltak végrehajtása elősegíti azt, hogy az önkormányzat a közfeladatait és egyéb tevékenységeit, azok bevételeit és kiadásait, költségeit és eredményszemléletű bevételeit a kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII. 7.) PM rendeletben foglaltak szerint tartsa nyilván és számolja el, a felesleges kormányzati funkciók kivezetésre kerüljenek. A rendeletben foglaltak végrehajtásának egyéb társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nincs.

2. Környezeti és egészségi következményei:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre, egészségre gyakorolt hatása nincs.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terhekre gyakorolt hatása nincs.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogszabály módosítása azért szükséges, hogy a Magyar Államkincstár Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosítását a törzskönyvi nyilvántartásában átvezesse és nem használható kormányzati funkció kód onnan kivezetésre kerüljön.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Lajosmizse, 2020. december 16.

Polgármesteri döntéshozatal:

Az előterjesztés áttekintését követően fenti hatáskörömben eljárva az alábbi rendeletet alkotom meg a hozzá tartozó indokolással együtt.

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2020. (.....) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosításáról

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének hatáskörében eljáró Lajosmizse Város Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében meghatározott jogkörében, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet 36. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„36. §

(1) Az Önkormányzat a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény alapján külön közigazgatási szerződésben (megállapodásban) rögzíti a Lajosmizse Város Roma Nemzetiségi Önkormányzattal (továbbiakban: nemzetiségi önkormányzat) történő együttműködés szabályait.

(2) Az Önkormányzat által biztosított működési feltételek:

- a) Az Önkormányzat a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal (továbbiakban: Hivatal) közreműködésével a nemzetiségi önkormányzat részére igény szerint ingyenes használati jogot biztosít a 6050 Lajosmizse, Városház tér 1. szám alatti Városháza épületében található tárgyi és technikai eszközökkel felszerelt földszinti tárgyalóteremre.
- b) Az a) pontban meghatározott helyiség infrastruktúrájához kapcsolódó rezsi-és fenntartási költségeket az Önkormányzat a Hivatal útján viseli.
- c) A nemzetiségi önkormányzat működéséhez szükséges tárgyi és személyi feltételeket az Önkormányzat a Hivatal útján biztosítja.
- d) A nemzetiségi önkormányzat képviselő-testületi üléseinek előkészítéséhez kötődő feladatok ellátását (meghívók, előterjesztések, hivatalos levelezés előkészítése, postázása, a testületi ülések jegyzőkönyveinek elkészítése, benyújtása) az Önkormányzat a Hivatal útján biztosítja.
- e) Az Önkormányzat a Hivatal útján látja el a képviselő-testületi döntések és a tisztségviselők döntéseinek előkészítését, a testületi és tisztségviselői döntéshozatalhoz kapcsolódó nyilvántartási, sokszorosítási, postázási feladatokat.
- f) Az Önkormányzat a Hivatal útján látja el a nemzetiségi önkormányzat működésével, gazdálkodásával kapcsolatos nyilvántartási, adatszolgáltatási, iratkezelési feladatokat.
- g) A nemzetiségi önkormányzat erre irányuló külön kérelme esetén az Önkormányzat a Hivatal közreműködésével biztosítja a jelnyelv és a speciális kommunikációs rendszer használatát.
- h) Az a)-g) pontokban felsorolt feladatok ellátásához kapcsolódó költségeket az Önkormányzat a Hivatal útján viseli, kivéve a nemzetiségi önkormányzati képviselő-testületi tagok és tisztségviselők telefonhasználatát.

2. §

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet 5. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

3. §

Ez a rendelet 2020. december 19. napján lép hatályba és a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.

Basky András
polgármester

dr. Balogh László
jegyző

A kihirdetés napja:óra

dr. Balogh László
jegyző

„5. melléklet a 11/2011. (IV. 14.) önkormányzati rendelethez

Lajosmizse Város Önkormányzata által ellátott önkormányzati feladatok államháztartási kormányzati funkció szerinti besorolása:

- 011130 Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége
- 013320 Köztemető-fenntartás és működtetés
- 013350 Az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok
- 041231 Rövid időtartamú közfoglalkoztatás
- 041232 Start-munka program – Téli közfoglalkoztatás
- 041233 Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás
- 045120 Út, autópálya építése
- 045160 Közutak, hidak, alagutak üzemeltetése, fenntartása
- 045161 Kerékpárutak üzemeltetése, fenntartása
- 051030 Nem veszélyes (települési) hulladék vegyes (ömlesztett) begyűjtése, szállítása, átrakása
- 052020 Szennyvíz gyűjtése, tisztítása, elhelyezése
- 052080 Szennyvízcsatorna építése, fenntartása, üzemeltetése
- 061020 Lakóépület építése
- 062020 Településfejlesztési projektek és támogatásuk
- 063020 Víztermelés, -kezelés, -ellátás
- 064010 Közvilágítás
- 066010 Zöldterület-kezelés
- 066020 Város-, községgazdálkodási egyéb szolgáltatások
- 074040 Fertőző megbetegedések megelőzése, járványügyi ellátás
- 081030 Sportlétesítmények, edzőtáborok működtetése és fejlesztése
- 082091 Közművelődés - közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése
- 104037 Intézményen kívüli gyermekétkeztetés
- 106020 Lakásfenntartással, lakhatással összefüggő ellátások

Nem alaptevékenység szerinti kormányzati funkciók:

- 018030 Támogatási célú finanszírozási műveletek
- 084031 Civil szervezetek működési támogatása
- 084040 Egyházak közösségi és hitéleti tevékenységének támogatása
- 104051 Gyermekvédelmi pénzbeli és természetbeni ellátások
- 107060 Egyéb szociális pénzbeli és természetbeni ellátások, támogatások
- 900020 Önkormányzatok funkcióra nem sorolható bevételei államháztartáson kívülről. ”

Indokolás

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdésében foglaltak alapján: „Az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.”

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2020. (...) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosításáról 2020. december 18-i polgármesteri döntésre előterjesztett indokolását az alábbiakban teszem közzé:

1. Általános indokolás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53. § (1) bekezdés alapján a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

A kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII. 7.) PM rendelet 1. § értelmében a helyi önkormányzat a közfeladatait és egyéb tevékenységeit, bevételeit és kiadásait e rendeletben foglaltak szerint nyilvántartja és elszámolja. A 2. § szerint „A költségvetési szerv közfeladatait, szakmai alaptevékenységeit az 1. mellékletben foglalt kormányzati funkciókba - funkciószámmal és -megnevezéssel - be kell sorolni, és az alapító okiratában - a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel - fel kell tüntetni.” A 3. § (1) bekezdése alapján „a költségvetési számvitelben a bevételeket és kiadásokat azokon a kormányzati funkciókon kell elszámolni, amelyek érdekében azok felmerültek.”

Ennek alapján Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosítása szükséges tekintettel arra, hogy az önkormányzatok által már nem használható kormányzati funkció kódok kivezetésre kerüljenek.

2. Részletes indokolás

1. §-hoz

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 80. § (2) bekezdés alapján a a nemzetiségi önkormányzattal történő együttműködés feltételeinek rögzítése indokolt az SzMSzben.

2. §-hoz

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: SzMSz) módosítása indokolt, tekintettel arra, hogy az Adó-, vám- és jövedéki igazgatás, valamint Kéményseprő-ipari tevékenység funkció kód kivétele szükséges a Rendelet 5. mellékletéből.

3. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.